



# Национальное объединение саморегулируемых организаций арбитражных управляющих

Регистрационный номер '0028

Дата регистрации 03.07.2009

Тел./ факс (495) 937-75-97

105062, Москва, ул. Макаренко, д. 5 стр. 1 офис 3

(495) 937-75-98

---

---

**Российский Союз Саморегулируемых Организаций Арбитражных Управляющих**

**Исх. № 1-03/107 от 23.12.2015 г.**

Председателю Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской  
Федерации

**В.И. МАТВИЕНКО**

**О проекте ФЗ №723854-6,  
планируемом к рассмотрению  
за заседании Совета Федерации  
25.12.2015**

**Уважаемая Валентина Ивановна!**

Профессиональное сообщество арбитражных управляющих вынуждено обратить Ваше внимание на попытку ликвидировать по сути единственный положительный пример взаимодействия государства и бизнес - сообщества в вопросах саморегулирования профессиональной деятельности в социально-значимой сфере профессиональной деятельности какой является деятельность арбитражных управляющих.

Государственной Думой принят проект Федерального закона № 723854-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий повышение с 1 января 2017 года минимального размера компенсационного фонда саморегулируемой

организации арбитражных управляющих с 20 миллионов рублей до 50 миллионов рублей и повышение размера компенсационной выплаты из компенсационного фонда саморегулируемой организации арбитражных управляющих по одному случаю с 5 миллионов рублей до размера, составляющего 50 процентов от величины компенсационного фонда. Целью указанных норм, по мнению авторов законопроекта, является повышение ответственности арбитражного управляющего в делах о банкротстве.

Считаем, что предлагаемые нормы не смогут обеспечить достижение поставленных целей, и их принятие приведет лишь к тому, что основная масса арбитражных управляющих не сможет продолжать свою деятельность, что в свою очередь не позволит обеспечить ведение новых дел о банкротстве, особенно в условиях введения процедур банкротства физических лиц, и исполнять обязанности в уже ведущихся делах о банкротстве.

Необходимо отметить, что только с 1 января 2016 года вступают в законную силу поправки в Закон о банкротстве, принятые в декабре 2014 года, об увеличении в среднем в два раза до 20 миллионов рублей минимального размера компенсационного фонда саморегулируемой организации арбитражных управляющих и размера компенсационной выплаты по одному случаю – 5 миллионов рублей.

Повышение минимального размера компенсационного фонда саморегулируемой организации арбитражных управляющих без анализа практики эффективности применения нормы, вступающей в силу с 1.01.2016 года, представляется явно преждевременным и экономически необоснованным.

В то же время анализ практики применения мер обеспечения финансовой ответственности арбитражных управляющих за причиненные ими убытки показывает, что в первую очередь ответственность арбитражного

управляющего обеспечивается обязательным страхованием его ответственности за нанесение ущерба в деле о банкротстве.

Законодательством о банкротстве установлен минимальный размер годового обязательного страхования ответственности арбитражного управляющего, составляющий в настоящее время 3 млн. руб.

Кроме того, Законом о банкротстве предусмотрено право саморегулируемой организации арбитражных управляющих повышать требования к размеру страховой суммы арбитражного управляющего в зависимости от специфики и размера предприятия – банкрота, а также увеличивать минимальный размер годового обязательного страхования ответственности арбитражного управляющего.

Анализ практики возмещения убытков, причиненных арбитражными управляющими, показал, что за период с 2003 по 2014 год страховыми компаниями были возмещены убытки по 360 искам на общую сумму 264 миллиона рублей, что составляет 0,73 миллиона рублей по одному иску. За период 2013-2014 годы средний размер убытков составил по одному случаю 1,47 миллиона рублей. Таким образом, основная масса убытков возмещается самими арбитражными управляющими и страховыми организациями.

По сведениям Федеральной налоговой службы о взыскании убытков, причиненных Российской Федерации действиями арбитражных управляющих по состоянию на 1.11.2015 года, общий размер убытков, которые не покрыты за счет арбитражного управляющего и страхования его ответственности, и должны быть возмещены за счет средств компенсационного фонда саморегулируемых организаций по 54 саморегулируемым организациям составляет порядка 18 миллионов рублей, что в расчете на одну организацию составляет порядка 3,3 миллионов рублей. Это безусловно может быть обеспечено за счет компенсационного фонда саморегулируемой организации арбитражных управляющих,

составляющего не менее 20 миллионов рублей, с учетом размера компенсационной выплаты по одному случаю – 5 миллионов рублей.

В целях реального обеспечения повышения ответственности арбитражных управляющих в деле о банкротстве, представляется целесообразным повышение минимального годового размера страхования ответственности арбитражного управляющего с 3 миллионов рублей до 7 – 10 миллионов рублей, что позволит обеспечить возмещение убытков по большинству предъявляемых арбитражным управляющим исков без использования средств компенсационного фонда.

Закрепление конкретных требований к повышению ответственности арбитражного управляющего за счет увеличения минимального годового размера страхования ответственности арбитражного управляющего не требует внесения изменений в Закон о банкротстве, может быть осуществлено в специальном Федеральном стандарте, принятом Национальным объединением саморегулируемых организаций арбитражных управляющих.

В настоящее время Закон о банкротстве устанавливает, что компенсационный фонд саморегулируемой организации арбитражных управляющих формируется за счет членских взносов членов этой организации, перечисляемых только в денежной форме в размере не менее чем пятьдесят тысяч рублей на каждого ее члена, а также устанавливает, что одним из оснований для включения сведений о некоммерческой организации в единый государственный реестр саморегулируемых организаций арбитражных управляющих является обязательное соответствие не менее чем ста ее членов установленным требованиям.

Таким образом, при соблюдении положений действующего Закона о банкротстве для достижения предлагаемого минимального размера компенсационного фонда - 50 миллионов рублей членский взнос члена

саморегулируемой организации должен быть увеличен до 500 тысяч рублей либо численность членов саморегулируемой организации должна составлять 1000 арбитражных управляющих.

В результате, предлагаемые изменения существенно понизят эффективность деятельности саморегулируемой организации арбитражных управляющих, уменьшат возможности контроля саморегулируемой организации за деятельностью ее членов в связи с многократным увеличением числа ее членов и фактически создадут необоснованный имущественный ценз для вступления в саморегулируемую организацию, который будет особенно несправедливым по отношению к жителям существенного количества российских регионов.

С введением предлагаемых изменений и без того существующая проблема поиска кандидатур для ведения дел о банкротстве граждан станет еще более острой, поскольку размер установленного законом вознаграждения финансового управляющего в 10 тысяч рублей за всю процедуру явно несоразмерен увеличивающимся издержкам на право заниматься деятельностью арбитражного управляющего. Более того, по нашим оценкам, существенная часть саморегулируемых организаций арбитражных управляющих прекратит свою деятельность, и, в связи с этим, основная масса арбитражных управляющих вынуждена будет изыскивать средства для вступления в немногие оставшиеся саморегулируемые организации, и до тех пор также не сможет продолжать свою деятельность. Это в свою очередь не позволит обеспечить ведение новых дел о банкротстве, особенно в условиях введения процедур банкротства физических лиц, и исполнять обязанности в уже ведущихся делах о банкротстве.

В связи с вышеизложенным просим рассмотреть нашу позицию и не поддерживать введение нормы о повышении размер компенсационного

фонда до 50 млн. рублей и увеличение размера компенсационной выплаты из компенсационного фонда саморегулируемой организации арбитражных управляющих до 50% от размера компенсационного фонда применительно к одному случаю причинения убытков.

Сопредседатели Совета Российского Союза Саморегулируемых Организаций Арбитражных Управляющих

Коцюба Наталья Владимировна

Рутштейн Вячеслав Ефимович

Шелепов Герман Владимирович