



САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
СОЮЗ АРБИТРАЖНЫХ УПРАВЛЯЮЩИХ

Исх № 378
от 25.05.2015г.

Председателю Комитета
Государственной Думы
по природным ресурсам,
собственности и земельным
отношениям

Н.П. НИКОЛАЕВУ

Уважаемый Николай Петрович!

Арбитражное управление является первой сферой профессиональной деятельности, в которой государство одновременно с отказом от лицензирования деятельности арбитражных управляющих, создало систему саморегулирования профессиональной деятельности арбитражных управляющих, которая является одним из важнейших элементов Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».

За прошедшие 15 лет саморегулирование профессиональной деятельности арбитражных управляющих в сравнении с действовавшей ранее системой государственного лицензирования этой деятельности позволило кардинально обеспечить повышение эффективности и оперативности контроля за деятельностью арбитражных управляющих, выстроить систему финансовой ответственности арбитражных управляющих и саморегулируемых организаций за соблюдение законодательства при проведении процедур банкротства.

В целях повышения эффективности проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2014 г. №1385-р утвержден План мероприятий "Совершенствование процедур несостоятельности (банкротства)" целями которого являются:

- сокращение сроков и издержек на проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве, повышение их эффективности и увеличение размера погашения требований кредиторов;
- обеспечение сбалансированного подхода при применении к должникам реабилитационных и ликвидационных процедур в рамках дела о банкротстве;
- сохранение имущественной массы и максимизация стоимости активов должника;
- повышение эффективности защиты прав социальных категорий кредиторов;
- совершенствование правового регулирования деятельности системы саморегулируемых организаций арбитражных управляющих.

В настоящее время профессиональное сообщество арбитражных управляющих активно обсуждают подготовленные Министерством экономического развития России предложения по поправкам Правительства Российской Федерации к принятому в первом чтении проекту федерального закона №163735-7 «О внесении изменений в статью 20⁶ Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)"».

Предложения предусматривают значительные изменения действующих норм Закона о банкротстве, регулирующих вопросы вознаграждения арбитражного управляющего и финансирования его деятельности, а также, в целом, финансирования процедур банкротства, системы регулирования деятельности арбитражных управляющих и саморегулируемых организаций, системы имущественной ответственности арбитражных управляющих и саморегулируемых организаций в части страхования ответственности и компенсационного фонда, полномочий арбитражного управляющего, саморегулируемых организаций и национального объединения саморегулируемых организаций арбитражных управляющих.

Учитывая заявленные цели и планируемые изменения, их важность для экономики страны, необходимо формирование единой позиции профессионального сообщества в отношении этих изменений, с учетом всесторонней оценки их воздействия на ключевую фигуру арбитражного управления – арбитражного управляющего, на повышение эффективности его деятельности за счет расширения полномочий, увеличения размера его финансирования, повышения его правовой защиты, однозначного определения его правового статуса.

Такие изменения должны бы, в результате, реально способствовать повышению эффективности и сокращению сроков проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, увеличению размера погашения требований кредиторов, усилию реабилитационной направленности в деле о банкротстве.

Однако предлагаемые Минэкономразвития России изменения получили неоднозначную оценку всего профессионального сообщества. В частности, отмечается, что они не направлены на защиту прав и законных интересов должника, кредиторов и общества, нарушают баланс интересов между должником и его кредиторами, не обеспечивают защиту прав и интересов профессионального сообщества арбитражных управляющих и саморегулируемых организаций, делают уязвимой роль арбитражного управляющего в деле о банкротстве.

Российский Союз Саморегулируемых Организаций Арбитражных Управляющих (РССОАУ) специально для рассмотрения указанных предложений и выработки единой позиции по подготовке предложений всего профессионального сообщества саморегулируемых организаций (как членов Российского Союза, так и тех саморегулируемых организаций, которые не являются его членами) инициировал создание рабочей группы по разработке предложений по совершенствованию законодательства о банкротстве, возглавляемой директором Союза арбитражных управляющих «Авангард» Т.В. Гусевой.

В деятельности этой рабочей группы принимают участие наряду с представителями саморегулируемых организаций – членов РССОАУ, и представители саморегулируемых организаций, не входящих в него.

Подготовленные этой рабочей группой предложения по совершенствованию Закона о банкротстве направлены на реальное достижение целей банкротства за счет развития системы саморегулирования профессиональной деятельности арбитражных управляющих, усиления роли саморегулируемых организаций при утверждении кандидатуры арбитражного управляющего в деле о банкротстве, соответствующей вступающим в силу с 01 января 2019 г. требованиям по повышению имущественной ответственности саморегулируемых организаций, усиления роли арбитражного управляющего в деле о банкротстве, расширения его полномочий и повышения эффективности их реализации в деле о банкротстве, повышения эффективности и сокращения сроков проведения торгов по продаже имущества должника.

Считаем нецелесообразным принятие предлагаемых Минэкономразвития России поправок в закон о несостоятельности (банкротстве) без проведения публичных обсуждений, в отсутствие полноценного анализа прогнозируемой эффективности будущего регулирования, при наличии единой позиции профессионального сообщества арбитражных управляющих с целью четкого понимания последствий принимаемых решений.

Просим провести обсуждение позиций Минэкономразвития России и профсообщества арбитражных управляющих на заседании рабочей группы возглавляемого Вами, Николай Петрович, Комитета по совершенствованию Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».

Руководитель рабочей группы
по разработке предложений по совершенствованию
законодательства о банкротстве

Т.В.Гусева

