



# Национальное объединение саморегулируемых организаций арбитражных управляющих

Регистрационный номер '0028

Дата регистрации 03.07.2009

Тел./ факс (495) 937-75-97

(495) 937-75-98

105062, Москва, ул. Макаренко, д. 5 стр. 1 офис 3

---

---

Российский Союз Саморегулируемых Организаций Арбитражных Управляющих

Исх. № 1- 03/112 25.12.2015 г.

Президенту  
Российской Федерации

**В.В.ПУТИНУ**

**О вето на законопроект № 723854-6  
«О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации»**

**Уважаемый Владимир Владимирович!**

Профессиональное сообщество арбитражных управляющих вынуждено обратить Ваше внимание на попытку ликвидировать по сути единственный положительный пример взаимодействия государства и бизнес - сообщества в вопросах саморегулирования профессиональной деятельности в социально-значимой сфере профессиональной деятельности какой является деятельность арбитражных управляющих.

Государственной Думой принят проект Федерального закона № 723854-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий повышение с 1 января 2017 года минимального размера компенсационного фонда саморегулируемой организации арбитражных управляющих с 20 миллионов рублей до 50 миллионов рублей и повышение размера компенсационной выплаты из компенсационного фонда саморегулируемой организации арбитражных управляющих по одному случаю с 5 миллионов рублей до размера, составляющего 50 процентов от величины компенсационного фонда. Целью указанных норм, по мнению авторов законопроекта, является повышение ответственности арбитражного управляющего в делах о банкротстве.

Данным законопроектом предложено в числе прочего:

1) увеличить срок давности привлечения арбитражных управляющих к административной ответственности с одного года до трех лет (п. 1 ст. 9 проекта);

2) при повторном нарушении арбитражным управляющим ч. 3 ст. 14.13 КоАП РФ применять дисквалификацию на срок от шести месяцев до трех лет (пп. «б», п. 2 ст. 9 проекта);

3) ввести ограничение на утверждение арбитражного управляющего в деле о банкротстве – управляющий не может быть утвержден в деле о банкротстве в течение года после его отстранения от исполнения обязанностей, если управляющим были причинены убытки должнику и кредиторам (п. 1 ст. 12 проекта);

4) запретить арбитражному управляющему привлекать специалистов без предварительного разрешения суда (пп. «б» п. 3 ст. 12 проекта).

Считаем, что предлагаемые нормы не смогут обеспечить достижение поставленных целей, и их принятие приведет лишь к тому, что основная масса арбитражных управляющих не сможет продолжать свою деятельность, что в свою очередь не позволит обеспечить ведение новых дел о банкротстве, особенно в условиях введения процедур банкротства физических лиц, и исполнять обязанности в уже ведущихся делах о банкротстве.

Необходимо отметить, что только с 1 января 2016 года вступают в законную силу поправки в Закон о банкротстве, принятые в декабре 2014 года, об увеличении в среднем в два раза до 20 миллионов рублей минимального размера компенсационного фонда саморегулируемой организации арбитражных управляющих и размера компенсационной выплаты по одному случаю – 5 миллионов рублей.

Повышение минимального размера компенсационного фонда саморегулируемой организации арбитражных управляющих без анализа практики эффективности применения нормы, вступающей в силу с 1.01.2016 года, представляется явно преждевременным и экономически необоснованным.

В то же время анализ практики применения мер обеспечения финансовой ответственности арбитражных управляющих за причиненные ими убытки показывает, что в первую очередь ответственность арбитражного управляющего обеспечивается обязательным страхованием его ответственности за нанесение ущерба в деле о банкротстве.

Законодательством о банкротстве установлен минимальный размер годового обязательного страхования ответственности арбитражного управляющего, составляющий в настоящее время 3 млн. руб.

Кроме того, Законом о банкротстве предусмотрено право саморегулируемой организации арбитражных управляющих повышать

требования к размеру страховой суммы арбитражного управляющего в зависимости от специфики и размера предприятия – банкрота, а также увеличивать минимальный размер годового обязательного страхования ответственности арбитражного управляющего.

За последние несколько лет многие саморегулируемые организации арбитражных управляющих уже повысили минимальный размер страхования ответственности своих членов до 7-10 млн. руб.

Анализ практики возмещения убытков, причиненных арбитражными управляющими, показал, что за период с 2003 по 2014 год страховыми компаниями были возмещены убытки по 360 искам на общую сумму 264 миллиона рублей, что составляет 0,73 миллиона рублей по одному иску. За период 2013-2014 годы средний размер убытков составил по одному случаю 1,47 миллиона рублей.

Таким образом, основная масса убытков возмещается самими арбитражными управляющими и страховыми организациями.

Закрепление конкретных требований к повышению ответственности арбитражного управляющего за счет увеличения минимального годового размера страхования ответственности арбитражного управляющего не требует внесения изменений в Закон о банкротстве, может быть осуществлено в специальном Федеральном стандарте, принятом Национальным объединением саморегулируемых организаций арбитражных управляющих.

В тоже время для соблюдения проектируемых положений Закона о банкротстве для достижения предлагаемого минимального размера компенсационного фонда - 50 миллионов рублей членский взнос члена саморегулируемой организации должен быть увеличен до 500 тысяч рублей либо численность членов саморегулируемой организации должна составлять 1000 арбитражных управляющих.

К тому же необходимо учитывать, что меры юридической ответственности должны быть соразмерны степени совершенного правонарушения и значимости защищаемых интересов (Определение Конституционного суда РФ от 14.01.1999г. N 37-О).

В Постановлении от 12.05.1998 г. N 14-П Конституционный суд Российской Федерации признал, что установление законодателем недифференцированного по размеру штрафа, невозможность его снижения не позволяют применять эту меру взыскания с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств деяния, что нарушает принципы справедливости наказания, его индивидуализации и соразмерности.

Аналогичная позиция высказана в Постановлениях Конституционного суда РФ от 15.07.1999 г. N 11-П, от 19.03.2003 г. N 3-П.

Значительное число нарушений, совершаемых арбитражными управляющими, носят формальный характер и не приводят к убыткам для должника и кредиторов

В результате, предлагаемые изменения существенно понизят эффективность деятельности саморегулируемой организации арбитражных управляющих, уменьшат возможности контроля саморегулируемой организации за деятельностью ее членов в связи с многократным увеличением числа ее членов и фактически создадут необоснованный имущественный ценз для вступления в саморегулируемую организацию, который будет особенно несправедливым по отношению к жителям существенного количества российских регионов.

С введением предлагаемых изменений и без того существующая проблема поиска кандидатур для ведения дел о банкротстве граждан станет еще более острой.

Считаем, что законопроект нацелен на массовое лишение арбитражных управляющих права на профессию по формальным признакам, не позволяет суду назначать справедливое и соразмерное наказание, возлагает на арбитражных управляющих необоснованные административные риски и экономическое бремя, лишает процессуальных возможностей и стимулирует затягивание производства по делу о банкротстве.

В связи с вышеизложенным, ПРОСИМ:

1. Отклонить от подписания законопроект № 723854-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.».

2. Провести срочную рабочую встречу руководства Госдумы, профильного комитета, администрации Президента с представителями саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, национального объединения саморегулируемых организаций арбитражных управляющих для принятия взвешенного и консолидированного решения.

Сопредседатели Совета Российского Союза Саморегулируемых Организаций Арбитражных Управляющих



Коцюба Наталья Владимировна

Рутштейн Вячеслав Ефимович

Шелепов Герман Владимирович